



**Original Article: STAGES TRANSFORMATSII STRUTTURA ORGANIZZATIVA DI
GESTIONE DELLO SVILUPPO REGIONALE IN RUSSIA**

Citation

Rodionova E.V. Stages transformatsii struttura organizzativa di gestione dello sviluppo regionale in Russia. *Italian Science Review*. 2015; 2(23). PP. 101-104.

Available at URL: <http://www.ias-journal.org/archive/2015/february/Rodionova.pdf>

Author

Ekaterina V. Rodionova, Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation (Volgograd Branch), Russia.

Submitted: February 11, 2015; Accepted: February 19, 2015; Published: February 28, 2015

Nell'evoluzione dei rapporti tra il centro federale e le regioni della Russia per più di 25 anni di riforme del mercato può essere suddiviso in cinque fasi. La prima fase (1987 - Metà degli anni '90) è stato caratterizzato da scorrere attivamente regionalizzazione dell'economia russa, Sovereignisation della Federazione, il ruolo crescente delle autorità locali. Di conseguenza, i rapporti di forza gradualmente spostato a favore delle regioni, che hanno cercato di costruire il proprio modello di relazioni con il centro, a consolidare i suoi trattati bilaterali e fissare la trasmissione di grandi quantità di ufficio. Come risultato, la differenza nel livello di sviluppo socio-economico della Federazione Russa è aumentata solo, la posizione del governo federale indebolito, intensificata tendenze disgregatrici.

Nel 1993 - 1994 anni. sono stati in primo luogo stabilito norme uniformi per trattenute imposte federali nei bilanci dei soggetti, il Fondo di sostegno finanziario delle regioni da cui i trasferimenti sono stati distribuiti sulla base di una formula unica. La struttura del bilancio consolidato di quota delle regioni russe è raddoppiato, superando il 50%.

La seconda fase (1995 - 1999) Caratterizzato dal rafforzamento del potere

politico ed economico delle élite regionali, rafforzando le posizioni di separatismo e di associazioni interregionali di interazione economica. Nella sfera fiscale l'equilibrio di potere tra il centro e le regioni è rimasto, ma c'è stato il sequestro irragionevole delle entrate di bilancio regionali a causa di cambiamenti nella legislazione fiscale, contrariamente alla legge sul sistema di bilancio della Russia. Il sistema di relazioni intergovernative è una tendenza ad aumentare la quota di spesa degli enti bilanci dei soggetti della Federazione Russa, insieme a una riduzione della loro quota nella distribuzione del potenziale fiscale del paese. A livello regionale, è stata trasferita una parte significativa della spesa sociale, non finanziati, per cui le autorità regionali forzatamente impegnate in attività informali, redistribuzione del reddito ai fondi fuori bilancio, e partecipando attivamente al capitale delle imprese e delle banche.

Di conseguenza, entro l'inizio del 1999 in Russia, infatti, ha creato un ambiente per lo sviluppo di separatismo: Stati multinazionali, la crisi economica e le disuguaglianze regionali nei rapporti con il centro federale, l'imperfezione della divisione politico-amministrativa della

Federazione russa, la lontananza geografica della regione.

Per la terza fase (2000 - 2004) è stato caratterizzato dal rafforzamento della posizione del centro, il rafforzamento delle agenzie federali nelle regioni russe, l'inasprimento del controllo su un obiettivo di spesa del bilancio federale della regione attraverso gli uffici del Tesoro federale della Federazione russa. Una nuova procedura per la formazione del Consiglio della Federazione ha ridotto il ruolo dei governatori nella soluzione dei problemi nazionali, la cui attività era ora per affrontare i problemi economici delle loro regioni e di trovare fonti interne di reddito. Il Codice Fiscale della Federazione Russa una redistribuzione pratica di risorse di bilancio a favore del centro. [2]

Al fine di dare la priorità alla somministrazione di leggi federali, nel 2000 è stato creato sette distretti federali, e presidenziale plenipotenziario è stato designato come il controllo sulla loro esecuzione, il coordinamento delle attività delle agenzie federali e gli altri. Una tale mossa aveva lo scopo di rafforzare l'integrazione verticale delle strutture federali, il restauro una catena di comando unificata, l'escrezione di strutture di potere federali nel territorio del l'influenza dei gruppi politici ed economici regionali, vincoli giuridici e amministrativi eccessiva indipendenza della Federazione [2; 3]. Tuttavia, il problema di ottimizzazione dell'amministrazione territoriale rimase irrisolto fino alla fine. Ciò ha portato a ulteriori sforzi per unificare i sistemi politici della Federazione con il sistema politico federale generale.

La quarta fase (2005- 2011) È stato associato con la comparsa delle strutture di governo, obiettivo regionale del quale era nella natura di outsourcing, e non è una delle molte funzioni del sistema su una vasta gamma di sfide globali provenienti da vari ministeri e dipartimenti. Così, nel 2004, è stato istituito Ministero dello sviluppo regionale (MSR RF) svolgere le funzioni di ordine pubblico e di

regolamentazione giuridica nell'ambito dello sviluppo socio-economico della Federazione Russa, federale e le relazioni nazionali per la tutela dei diritti delle minoranze nazionali e degli habitat nativi e il modo di vita tradizionale delle popolazioni indigene e delle comunità etniche. MSR Russia ha assunto alcune delle funzioni relative allo sviluppo regionale che erano in precedenza gestiti da altri ministeri.

MPP RF responsabile per lo sviluppo socio-economico delle regioni e dei comuni coinvolti nella gestione della struttura amministrativa-territoriale della Russia e la divisione di poteri tra l'autorità esecutive, cooperazione transfrontaliera e interregionale, disciplina gli aspetti di sviluppo urbano in termini di pianificazione territoriale, la realizzazione di progetti di sviluppo sociale dei distretti federali, e anche portato la selezione e la realizzazione dei progetti di investimento prioritari per loro.

Nel 2007, la Federazione Russa MSR è stato dotato di una serie di nuove funzioni: fornire sostegno statale alle regioni e circoscrizioni per il Fondo della Federazione Russa; di armonizzare i programmi federali e dipartimentali in materia di uno sviluppo territoriale integrato, e altri [1.; 2].

La quinta fase (2012 - Presente) segnato dalla creazione di due nuovi ministeri federali: Sviluppo dell'Estremo Oriente e per il Caucaso del Nord. Nel marzo 2014 è stata ratificata dal trattato di adesione della Repubblica di Crimea alla Russia, ha creato un nuovo Ministero federale della Crimea.

Negli ultimi anni, Federazione Russa MSR impegnata con successo nel replicare le migliori pratiche di gestione regionale, l'introduzione della pianificazione strategica, sviluppo di collegamenti orizzontali riducendo lo squilibrio tra i soggetti della Federazione. Dal 2008, il Ministero pronunciata da un atlante delle culture e delle religioni "Popoli della Russia", l'ufficio sito in funzione del

sistema di informazione geografica della pianificazione territoriale [4].

Budget RF MSR per il 2014 è pari a 50.560 milioni di rubli. E MSR RF ha preso il controllo del Fondo della Federazione Russa. Funzione strategica MSR della RF è stato quello di sviluppare standard per la gestione e la pianificazione regionale per lo sviluppo più efficace.

Nel settembre 2014 il presidente russo Vladimir Putin, si è deciso di abolire il Ministero dello sviluppo regionale e trasferire le sue funzioni ad altri ministeri. Secondo l'autore, le conseguenze di una tale decisione non è chiaro. Con l'abolizione della Federazione Russa MSR Edilizia e alloggi e servizi comunali (ASC) si occuperà con il Ministero della costruzione e dell'edilizia abitativa; sviluppo di settori chiave - Ministero dello Sviluppo Economico, Turismo e Beni Culturali - Il Ministero della Cultura della Federazione Russa, con la formulazione e l'attuazione di politiche pubbliche e la regolamentazione giuridica nell'ambito del sostegno statale di regioni e comuni Russia a spese del bilancio federale partirà al Ministero delle Finanze della Federazione russa [5]. Tuttavia, per sviluppare le attività e lo sviluppo del territorio - è fondamentalmente diverse ideologie e meccanismi.

In Russia, c'è solo tre province, i cui problemi sono ora impegnati in una struttura federale. In queste circostanze, il concetto della regione nel suo insieme diventa un "lusso", ed è - un segno sicuro di gestione delle crisi. Forse le regioni - i leader po 'perso, ma regioni destinatari, che non sono autorità, entro nuovi ministeri territoriali, possono essere lasciati a se stessi, e ai progetti interregionali a risolvere i problemi e sarà semplicemente nessuno. Con questa "nuova" politica del Governo della Federazione russa sulla gestione dello sviluppo regionale difficilmente può essere d'accordo in linea di principio. La nuova idea di politica regionale di Russia, a quanto pare, si concentrerà sulle aree più problematiche. Ma può diventare vittima di

crescita, che è il risultato di migliorare la qualità del governo regionale.

Così, dall'inizio delle riforme di mercato struttura organizzativa dello sviluppo regionale in Russia ha subito cambiamenti significativi che non hanno ancora portato ad un significativo aumento della sua efficienza e funzionalità. L'abolizione del Ministero dello sviluppo regionale - questo allarme, che può essere considerato come un ulteriore decurtazione delle relazioni federali in Russia, un ritorno al controllo dello Stato centralizzato. Riformare la struttura organizzativa della gestione dello sviluppo regionale in Russia sarà efficace nel caso in cui il governo federale non sarà più percepire la regione solo come una fonte di materie prime e in effetti incoraggiare il loro sviluppo. Il risultato non è riuscita cambiamento trasformatore nella struttura organizzativa della gestione dello sviluppo territoriale in questi ultimi anni, il tipo dominante di politica sociale ed economica regionale in Russia è diventato un federalismo costituzionale, in cui la Federazione è costituzionale, allo stesso tempo, è caratterizzata da uno sviluppo asimmetrico e la disuguaglianza dei suoi sudditi, e molte soluzioni presa senza adeguata giustificazione e spesso autoritario. Nel frattempo, la struttura organizzativa della gestione dello sviluppo regionale in Russia deve rispettare i principi del federalismo efficace, in cui: il meccanismo di funzionamento delle relazioni federali è dominato da costituzionale e giuridico, piuttosto che i principi contrattuali; diritti reali equilibrati e competenza dei soggetti della Federazione Russa; preservato l'unità, l'integrità territoriale dello stato sullo sfondo del decentramento del potere attraverso la distribuzione efficiente delle competenze tra le autorità federali e regionali; applicare strumenti efficaci per la gestione strategica di sviluppo regionale con una combinazione organica di principi di mercato e di pianificazione.

References:

1. Mitrofanova I.V. 2009. Strategic programming of the macro-region. Rostov-on-Don: Publishing House of the Southern Scientific Center RAS. 528 p.
2. Mitrofanova I.V. 2012. The evolution of the regional economic structure of Russia and the macro-institutional approval of the district type. Scientific School "The patterns of evolution, methods of transformation and upgrading of economic systems: monograph. Volgograd: Publishing House of the Volgograd State University. pp. 452-467.
3. Inshakov O.V. 2003. On the development strategy of the macro-region of Southern Russia: methodological and methodical problems of formation. Volgograd: Publishing House of the Volgograd State University. 96 p.
4. Putin abolished the Ministry of Regional Development and the two agencies.
5. Kozlov V. 2014. What we lose with Ministry of Regional Development. Expert South.