



Original Article: SULLA STRATEGIA DI RIDUZIONE DELLA POVERTÀ DELLO STATO

Citation

Falyushina L.I. Sulla strategia di riduzione della povertà dello stato. *Italian Science Review*. 2014; 10(19). PP. 211-215.

Available at URL: <http://www.ias-journal.org/archive/2014/october/Falyushina.pdf>

Author

L.I. Falyushina

Submitted: October 10, 2014; Accepted: October 20, 2014; Published: October 31, 2014

Eventi in Ucraina mostrano chiaramente la minaccia per la società può causare politica sociale mal concepita, la totale mancanza di controllo delle strutture apparecchi e affari di stato.

La particolarità dello stato del nostro stato di oggi è abbastanza evidente deficit di bilancio. E che, in queste condizioni, dobbiamo creare un sistema efficace di stato di protezione sociale della popolazione, quindi è fondamentale per imparare a risparmiare.

Un'altra caratteristica delle preoccupazioni di governance contemporanea e consiste nel fatto che in molte circostanze la delega dei poteri dello Stato "in atto" deve rafforzare la vigilanza, allo stesso tempo, il controllo efficace delle attività delle strutture di governo regionali che possono rapidamente identificare e disfunzione corrette non disponibili. È per questo che la delega dei poteri dello Stato rimane cieco, e il successo dei programmi di protezione sociale dipende interamente dalla onorabilità e professionalità degli interpreti.

In questo caso, è importante precisare che il denaro Presidente V.V. Putin mette in evidenza, ma questi obiettivi significativi (volume del finanziamento del programma di destinazione è stato 9.472.766 244,00 mila rubli.), ma che non raggiungono la

loro destinazione particolare, a tutti i poveri cittadini (significato, si può anche aumentare i finanziamenti a 2, anche se 3 volte, il rendimento sarà pari a zero).

Analisi della adeguatezza del target finanziamento del programma statale RF.

Secondo il programma statale della [1] Federazione russa RF governo dei cittadini di sostegno sociali ha finanziato per un importo di 9.472.766 244,00. Nell'anno del programma, 1.184.095 780,50 mila rubli.; al mese sul programma, thous. rubli. 98 674 648,38.

Se la popolazione della Russia è 142 819 659,00 di persone, mentre la popolazione della Federazione russa, che si trova in condizioni di povertà 35 704 914,00, l'uomo, il livello medio statistico della raccolta e il tasso di poveri del fondo medio dell'anno 1 dei poveri sarà 33.163 mila rubli.; 2764 tonnellate al mese. strofinare. Prendete questo importo per il punto di riferimento. Questo approccio è opportuno, in considerazione del fatto che questo programma è destinato esclusivamente per la protezione sociale della popolazione, la sua nicchia di destinazione, vale a dire i cittadini poveri. Da questo punto di vista, dobbiamo affermare un livello sufficientemente elevato di aiuti di Stato ai cittadini di questa categoria (se i fondi non sono rastekutsya,

dall'altro, non è chiaramente gli strati di destinazione). Ad esempio, se la famiglia è madri per ricevere i fondi che essa ha ulteriormente più 5528 rubli al mese, come il sostegno statale (per se stessi e il loro bambino si basa sul 2764 ° Rub. Al mese), sarà possibile escludere questo dalla categoria dei poveri famiglia. Tuttavia, siamo ben consapevoli del fatto che i fondi del programma previsti vanno in direzioni diverse (ad esempio, i pensionati, i disabili, e così via) per scopi diversi (ad esempio, la costruzione di alloggi sociali, il mantenimento dei servizi sociali...). Pertanto, questa quantità è come se virtuale.

Nel frattempo, ritiene che tale importo potrebbe essere vero per questo estremamente insicure categorie di cittadini (che svolgono una funzione fondamentale dello stato sociale - l'educazione dei figli). In primo luogo: perché questo programma cattura le spese esclusivamente federali, cioè, non includono le risorse messe a disposizione dai bilanci regionali e comunali. Inoltre, all'interno di questo strato "povera gente" fanno tutto omogeneo, ci sono cittadini che possono essere del tutto protetti e socialmente molto meno. Ma per questo, lo Stato ha bisogno di costruire una strategia efficace per gli aiuti di Stato ai poveri, è importante sviluppare meccanismi efficaci di controllo statale destinazione d'uso di questi fondi, evitando il "cervello" dei fondi stanziati nello strato.

Pertanto, nella mia analisi, considerare come efficacemente attuato influenza dello Stato per migliorare l'efficacia dei sistemi di controllo.

L'efficacia della governance di investimento regolamentata

Nel condurre la nostra analisi, si assume che il sistema di distribuzione è adeguatamente costruito flussi di investimenti nella regione dovrebbe garantire la parità di accesso di tutti i cittadini della Federazione russa ai fondi pubblici, ma allo stesso tempo, lo Stato, garantendo l'allineamento della situazione, dovrebbe fornire un infuso doping più "inquietante" della regione. Analisi

comparata del livello di povertà nelle regioni oggetto di studio utilizzato amministrazione informazioni PFD [2]. Sulla base di questi indicatori, abbiamo costruito alcune regioni studiate valutazione su questo criterio. Al centro della nostra ricerca è il processo di confronto dei dati sulle attività degli oggetti studiati. In questo caso, è importante capire che la distrazione del lettore agli importi, irrazionali, è importante analizzare non correlano con prestazioni ad unità, è importante identificare alcune tendenze, ma è abbastanza indicatori di rating medi, che, inoltre, utile per confrontare diversi indicatori. Nel determinare un fattore di valutazione del livello di povertà in diverse regioni, ci siamo posti la seguente gradazione: N (basso) - 20 e al di sotto; N SR (livello - sotto la media) - 0,20-25; SR (medio) - da 25 a 30; In SR (sopra la media) - 30-35; V (livello alto) - 35 sopra. I dati sulla povertà giudizio di rating tabulati numero 1, colonna 5.

Fattore di Valutazione del livello di finanziamento è determinato come segue: N - 5 ° Rub. e inferiore; N SR - 9 ° Rubli; SR - 12 ° Rubli; Nel SR - 20 ° Rubli; V - 25 Rub. e sopra.

Determinare l'efficacia della politica di governo nelle attività della distribuzione dei flussi di investimento, abbiamo cercato di capire il principio di distribuzione al pubblico. Una volta che siamo convinti che tale principio non è affatto, siamo stati costretti a formulare questi principi di base. Il principio della parità di accesso a spesa pubblica di qualsiasi cittadino che necessita di assistenza sociale. Finanziamento doping Principio aree "problematiche".

i flussi di investimento sono distribuiti estremamente inadeguate, che porta a una ripartizione effettiva dei programmi pubblici, nonché di una maggiore aggravarsi dei problemi regioni "difficili", che in ultima analisi può portare a sconvolgimenti sociali.

Efficacia del governo per garantire la coerenza dei programmi di governo (statale e regionale)

Questa attività è uno dei più importanti per garantire la qualità della protezione pubblica. Ripartizione dei notevoli finanziamenti pubblici a tal fine non ha abbastanza, è importante che questi fondi è venuto a ogni povero e il primo passo per garantire questo è quello di garantire un elevato livello di coerenza dei programmi. Infatti, l'ammontare della somma di tutti i programmi di finanziamento regionali deve corrispondere esattamente con la somma del volume di finanziamento di programmi statali.

Benchmark "livello di programmi di finanziamento" ci ha permesso di fare una valutazione comparativa della adeguatezza del finanziamento dei diversi programmi regionali. Il confronto con le regioni indici di riferimento PPO ci ha permesso di fare importanti scoperte. In particolare, il livello PFD media statistica è solo 10.418 rubli l'anno, ben al di sotto del parametro di riferimento e rappresenta solo il 31,4% di esso (100% - 33.163 RUB per anno;..% - 10,418 X mila Rub.. all'anno).

Se il trend individuato livello di finanziamento sottovalutato delle singole regioni è caratteristica solo per il PFD, è logico sostenere che il distretto federale esistente in cui vengono finanziati i fondi, significativamente superiore a quello di oltre il 100%? Se si considera che il tasso medio e il livello di persone che vivono al di sotto della soglia di povertà è del 33,9% nel PFD, poi di nuovo la questione del perché le regioni in modo svantaggiate sono dotati di un livello ridotto di finanziamento? Su quali basi più ricchi quartieri, fornire finanziamenti più elevati?

Se, identificare le tendenze rilevanti per tutti gli altri distretti federali, e forniscono lo stesso a un livello molto basso, allora sorge la domanda, cosa succede a pesantemente programma di governo federale, in programma per questo scopo? Se il Programma viene fornito dal Governo della Federazione Russa somma 9472766 244,00 mila. Rubli, e se, individuare tendenze persiste e tutti gli altri distretti federali, poi cosa succede al 68,6% (dal

31,4% assegnato alla regione di studio PFD) di questi fondi (dalla somma del finanziamento totale del programma, a circa 6.497 milioni mila. rubli)?

La nostra ricerca ci ha portato alla conclusione che l'imperfezione della strategia di riduzione della povertà dello stato. Noi Diagnosticato moderna strategia di stato (nonostante il fatto che da nessuna parte non è chiaramente definito), si caratterizza come segue.

1. La delegazione cieco di autorità al campo. Lo Stato ha fornito un livello sufficientemente elevato di finanziamenti per questo programma e in realtà si ritirò. L'analisi ha dimostrato che lo stato non ha un controllo efficace di identificare tempestivamente e disfunzione corretta..

2. La gestione dei flussi di investimento è effettuata in modo efficace.

3. Nessuna attività per identificare ed eliminare l'incoerenza dei programmi e dei programmi dello stato regionale.

4. Non ci sono meccanismi per garantire la parità di accesso alle risorse statali, e, allo stesso tempo, non vi è alcuna attività finalizzata a stimolare ovvie regioni fallimentari.

5. Non pensavano attraverso meccanismi di responsabilità personale per la qualità delle attività oggetto gestito.

Tali regioni spontaneamente stabiliti "strategia" ostacola il loro sviluppo.

Fondamentalmente nuova strategia, a nostro avviso, deve essere determinato come segue.

1. Tenuto conto della politica di delega in materia di protezione sociale della popolazione, la nuova strategia dovrebbe mirare a rafforzare il controllo dello Stato e la correzione operativa dei processi che si verificano nel sistema.

2. Lo Stato deve garantire la parità di accesso alle risorse statali, dato l'approccio eccessivamente incentrato su programmi specifici per target di nicchia (i poveri), dovrebbe fornire un certo livello di finanziamento di ciascuna delle poveri in Russia.

3. Lo Stato deve garantire la possibilità di un più intenso sviluppo delle regioni chiaramente fallimenti a causa di investimenti pubblici aggiuntivi. Pur garantendo un controllo rigoroso di efficienza di utilizzo dei fondi di bilancio.

Inoltre, simulando un radicalmente nuovo sistema di protezione sociale della popolazione, riteniamo che sia importante sottolineare che questo sistema per fornire efficacemente la sua missione pubblica, dovrebbe radicalmente cambiare e trasformarsi da un sistema puramente distributiva, il sistema è garantito per rappresentare normale sicurezza sociale a tutti i bisognosi cittadini russi. In queste circostanze, gli approcci per assistere base un'applicazione esistente, diventerà irrilevante. Il sistema deve imparare a tenere sotto costante attenzione ad ogni famiglia povera, rapidamente, senza attendere l'applicazione, fornendo tutte le necessarie significa vita normale. Che, in termini di sviluppo della tecnologia informatica è abbastanza fattibile.

Il nostro modello del processo di regolamentazione degli investimenti pubblici

Elaborare meccanismi di parità di accesso ai mezzi di regioni del programma di destinazione stato, arriviamo alla necessità di un livello di riferimento di finanziamento per ciascuna della media poveri nella regione.

Inoltre, offre la possibilità di "livellamento" delle regioni, ha creato un "fondo di stabilizzazione", specializzata nella quantità di, per esempio, il 20% dell'importo del finanziamento pubblico per questo programma. Questi fondi, in proporzione al livello di povertà nella regione, saranno forniti a quelle aree, dove il tasso di povertà è molto superiore al livello medio di povertà della Federazione Russa (regioni con un fattore di valutazione della povertà V.Sr e V).

Invia specifica dotazione di bilancio di calcolo per le regioni studiate da noi, sulla base delle posizioni sopra individuate. Determinare la quantità di finanziamento

ogni regione "il nostro metodo" (una versione semplificata, senza tener conto del fondo perequativo).

Il livello medio di finanziamento per i programmi statali nel conteggio anno su uno dei poveri di ogni area.

È evidente che il livello anche una semplice tecnica contabile effettivamente esistente di povertà in ciascuna regione dà l'effetto di un aumento sostanziale degli investimenti in "aree problematiche". Inoltre, lo stress che ottenere questo effetto anche senza doping infusione in queste regioni. Migliorare questo effetto con la creazione di un apposito "fondo di stabilizzazione". Per fare questo, su un bilancio totale stato del programma per l'anno. 1.184.095 780,50 mila Rub. creare da questo totale, due fondi: il principale fondo 80% del totale - 947.276.624,4 ° rub.. Fondo di stabilizzazione e il 20% di tale importo. 236.819.156,1 ° strofinare.

Calcolo del fondo di base.

L'importo del principale fondo 947.276.624,4 ° Rub. dividere il numero di poveri nel paese di 35 704 914,00 persone ottenere l'importo di riferimento di un finanziamento di base 26,528 thous. rubli. anno moltiplicato per il numero di regione povera. Ottenere la somma del finanziamento del fondo generale dei programmi regionali.

Ci aspettiamo che il Fondo di stabilizzazione.

Il fondo perequativo 236.819.156 dividere per il numero dei poveri nel paese 35 704 0,914 ottenere il risultato - 6,632 tu rubli (per anno). L'importo di riferimento per il fondo di perequazione. Moltiplicato per il numero dei poveri in queste aree 6.763.915 riceve. 44.858.284,28 thous. Rubli. - L'importo del fondo perequativo per queste regioni.

Poi si definiscono le regioni che parteciperanno alla distribuzione del fondo perequativo. Queste sono le regioni in cui gli indicatori di valutazione della povertà è alto e sopra il livello medio (V; V SR). In questo caso, definiamo che la regione con alti livelli di povertà (V) riceverà 2 punti;

Con sopra la media (in SR) riceveranno 1 punto.

Calcolare il "costo" di un punto. Ammontare del fondo perequativo (44.858.284,28 °. Rub.) Dividere per il numero totale di punti per queste regioni, otteniamo 2.990.552 mila. Rub. (Costo per punto) moltiplicare il numero di punti in ogni regioni ricevano l'importo del finanziamento del Fondo di coesione.

Così, abbiamo presentato un nuovo modello di distribuzione degli investimenti pubblici nel sistema di protezione sociale fornisce i principi di parità di accesso alle aree di fondi pubblici per la lotta contro la

povertà. Inoltre, la fornitura di infusione doping regioni "preoccupanti" ha lo scopo di stabilizzare la situazione, evitando tensioni sociali nel paese. Così, vi proponiamo le misure attuate nell'ambito della dotazione esistente che, data la carenza di fondi di bilancio è fondamentale.

References:

1. Government Decree of April 15, 2014 # 296 "On approval of the state program of the Russian Federation" Social support citizens'.
2. Features of the socio-economic development.