



Original Article: ECONOMIA E DIREZIONE REGIONALE. L'INFLUENZA DEI CAMBIAMENTI ISTITUZIONALI AI ORGANIZZATIVO ED ECONOMICO STRUMENTAZIONE DI SVILUPPO PICCOLI CENTRI

Citation

Bondarskaya T.A., Bondarskaya O.V. Economia e Direzione Regionale. L'influenza dei cambiamenti istituzionali ai organizzativo ed economico Strumentazione di sviluppo piccoli centri. *Italian Science Review*. 2014; 10(19). PP. 194-201.

Available at URL: <http://www.ias-journal.org/archive/2014/october/Bondarskaya.pdf>

Authors

Tatyana A. Bondarskaya, Tambov State Technical University, Russia.

Oksana V. Bondarskaya, Tambov State Technical University, Russia.

Submitted: October 15, 2014; Accepted: October 20, 2014; Published: October 31, 2014

Abstract: In questo articolo l'autore descrive come istituzionale modifiche incidono su organizzativi ed economici di sviluppo strumentazione piccoli centri; mostra che in condizioni moderne sviluppo dell'ambiente urbano è la direzione del processo cambia suoi vari sottosistemi per raggiungere un certo livello di sviluppo, entrambe le aree economiche e spirituali componenti della città; dimostrato che le tendenze in atto all'interno del paese e oltre i suoi confini modulo invia a nuovi approcci nella progettazione di questi programmi; Visti i risultati della ricerca teorica, l'autore ha proposto il seguente schema di una piccola pianificazione dello sviluppo urbano; forma un piano strategico per lo sviluppo delle piccole città e le sue caratteristiche specifiche prescritte;

Secondo l'autore, una delle principali cause dei problemi descritti sopra l'attuale periodo di sviluppo amministrazione di una piccola città, è un "deficit" nella gestione di un comune.

Parole chiave: strumenti economici, piccola città, i cambiamenti istituzionali, di sviluppo socio-economico, il codice urbanistico della Federazione Russa, la

pianificazione territoriale, i comuni, la pianificazione organizzazione, pianificazione strategica.

In pratica russa, fino a poco tempo, non c'erano documenti legali che richiedono le autorità delle regioni e dei comuni di utilizzare la pianificazione strategica nella scelta delle prospettive di sviluppo del territorio. [2] Con l'introduzione del codice urbanistico della Federazione Russa, gli organi del potere statale e dell'autogoverno locale sono obbligati a occuparsi di pianificazione territoriale con il codice urbanistico (Tabella 1). Diciamo che in condizioni moderne sviluppo dell'ambiente urbano è la direzione del processo cambia suoi vari sottosistemi per raggiungere un certo livello di sviluppo, entrambe le aree economiche e spirituali componenti della città. L'accento è posto sui principi di ridurre al minimo i danni per l'ambiente e migliorare il livello di soddisfazione dei bisogni e degli interessi dei residenti dello Stato nel territorio della città. L'accento è posto sui principi di ridurre al minimo i danni per l'ambiente e migliorare il livello di soddisfazione dei bisogni e degli

interessi dei residenti dello Stato nel territorio della città.

In generale possiamo dire che il processo di pianificazione strategica è un particolare tipo di lavoro di pianificazione è quello di sviluppare soluzioni strategiche, le previsioni, i progetti, i programmi di fornitura di obiettivi di avanzamento significativi e indicazioni di priorità di sviluppo, l'attuazione di che giustificano e garantiscono il funzionamento efficiente e sostenibile nel lungo periodo supportata dal monitoraggio. Di norma, la pratica della programmazione mostra la necessità di attaccare alcune linee guida:

in primo luogo, quelle attività che sono previste in particolare, non dovrebbero essere estese a tutte le entità di business, ma solo a quelli che formano la diffusione dei processi di innovazione, estendendo i risultati di auto-efficacia sulla partecipata;

in secondo luogo, non è consentito fare affidamento su un approccio standard per il processo di pianificazione senza considerare le caratteristiche specifiche delle piccole città e il loro patrimonio storico e culturale.

Si noti che le tendenze attuali, sia all'interno del paese e oltre la sua forma confini invia a nuovi approcci nella progettazione di questi programmi. Oggi la pianificazione dell'adattamento conferma della città è l'abbandono dei metodi legislativi e di pianificazione di transizione, sulla base di partenariati di gestione urbana con varie entità commerciali nel loro territorio, così come il coinvolgimento nei processi di grandi masse di popolazione. Il passaggio alla moderna qualità della regolamentazione prevista di sviluppo della città significa cambiare la natura della pianificazione, che è associato con i seguenti casi: [1]

1. Stanno cambiando la filosofia, i principi e gli obiettivi di sviluppo urbano. Se in precedenza nella progettazione delle città dominate dal principio di "produzione per la produzione", che in condizioni moderne diventano sempre più importanti principi umanistici, considerando la città

come habitat umano, luogo di obiettivi di business e di sviluppo che pongono lo sviluppo sostenibile della città, la creazione di condizioni di vita favorevoli, tra cui l'ambiente imprenditoriale.

2. Modificare i compiti di gestione urbana.

Se prima che le autorità locali sono responsabili principalmente per la soluzione dei compiti di produzione di base assegnati alla città, ora trasferita a livello locale, garantendo che le norme sociali di qualità della vita, le norme ambientali, la mitigazione del calo della produzione e dell'occupazione, supportano le nuove attività. Il governo locale diventa il principale responsabile per lo sviluppo socio-economico della città, compreso il suo paesaggio, la sicurezza e la protezione sociale dei cittadini.

3. la crescente concorrenza tra le singole città, che rafforza l'importanza dell'uso di gestione strategica della città.

Oggi, l'organizzazione del sistema di pianificazione dello sviluppo socio-economico dei territori sono natura controversa. Condizioni economiche recenti hanno messo ricercatori e professionisti di fronte alla necessità di trovare forme adeguate, metodi e strumenti di gestione urbana, in particolare attraverso il trasferimento di metodi e tecnologie di pianificazione strategica, una ben consolidata a livello aziendale, il livello comunale. [4]

Tuttavia, noi crediamo e vogliamo sottolineare ancora una volta che identificano la gestione aziendale e la città sarà correttamente e in primo luogo a causa dei diversi obiettivi del funzionamento di questi impianti. Inoltre, la città è un sistema socio-economico complesso e l'applicazione territoriale di modelli di gestione del progetto in grado di eseguire tutti i compiti del comune e prendere in considerazione tutti gli aspetti delle sue attività, è difficile. Pertanto, a nostro avviso, i metodi e le tecniche di pianificazione strategica che vengono utilizzati a livello aziendale, richiedono un

certo adattamento alla pratica moderna di gestione urbana, e in particolare l'applicazione di metodi e mappatura su strada.

Sottolineiamo che il meccanismo di attuazione, e l'elaborazione di piani di pianificazione strategica non consente un approccio standardizzato, come le città hanno caratteristiche distintive (attività economica, caratteristiche geografiche, delle risorse naturali, condizioni economiche, ecc). Inoltre, ogni città ha le proprie caratteristiche e problemi specifici, e gli algoritmi più importanti per la loro soluzione. Tuttavia, in generale, gli approcci e metodi di attuazione sono simili tra loro. La questione principale che incontra il piano di sviluppo strategico della città - questo è il modo per uscire dalla crisi, per aumentare il benessere della popolazione residente, si trovava la base fondamentale per l'ulteriore sviluppo della città. A nostro parere, il centro della scena nella trasformazione della città dovrebbero essere le condizioni che implementano i principi della vita umana decente.

Certo, la struttura del piano di sviluppo strategico della città come il documento non può essere standardizzata e deve essere specificato per una particolare città. Visti i risultati della ricerca teorica, si propone il seguente schema della pianificazione dello sviluppo di una piccola città:

1. Formulazione delle missioni principali della città;
2. Attuazione delle misure per l'analisi strategica;
 - 2.1. analisi delle leggi interne della città,
 - 2.2. modelli di adduzione degli indicatori qualitativi e quantitativi,
 - 2.3. analisi dei fattori esterni che determinano le prospettive di sviluppo della città,
 - 2.4. posizionamento sulla base dei risultati ottenuti;
3. Attuazione delle misure per la scelta strategica della città;
4. Sviluppo di obiettivi di sviluppo strategico di una piccola città;
5. Sviluppo del concetto di sviluppo;

6. Sviluppare programmi e le strategie di attuazione;

7. A risultati delle analisi di feedback.

I principi di base, che spiegano la parte tecnologica dell'attuazione del meccanismo di pianificazione strategica. Nella fase iniziale di sviluppo del piano strategico è consigliabile formulare la missione della città, mettendo in evidenza il suo obiettivo principale del suo sviluppo. Analisi strategica di questa sequenza di passaggi preplanning studi. Questo presuppone non solo il contenuto delle procedure di pianificazione strategica, e l'analisi realistica delle condizioni e delle risorse della città. In generale, questo passaggio è quello di valutare i punti di forza e di debolezza dello sviluppo della città e di individuare:

- problemi della economia della città;
- i vantaggi competitivi della città;
- ostacoli al raggiungimento degli obiettivi e degli obiettivi di sviluppo economico;
- regionale, contesto nazionale ed internazionale e il suo impatto sull'economia locale;
- le risorse locali sono adatti per l'uso per l'attuazione del piano di sviluppo.

Scelta strategica è un problema fondamentale per lo sviluppo di un piano strategico, con il risultato che confermi la priorità e di lungo periodo traiettoria di sviluppo socio-economico della città. Scelta strategica della città è la definizione delle funzioni esso deve svolgere in futuro, le principali priorità e gli obiettivi della sua sfera sociale ed economica, pianificazione e gestione urbana.

Il risultato del processo di definizione degli obiettivi sono chiaramente definiti gli obiettivi di sviluppo socio-economico di ogni settori prioritari di attività della città. In questa fase, l'obiettivo principale della pianificazione dello sviluppo della città (missione) si trasforma in obiettivi più specifici, con obiettivi quantitativi e criteri appropriati per monitorare lo sviluppo socio-economico della città.

Si noti che la soluzione è estremamente complesso e impegnativo problema degli obiettivi strategici comunali scelta di sviluppo e concetti in generale, naturalmente, implica il coinvolgimento di scienziati e specialisti, nonché a causa del grande volume di previsione e lavoro analitico. Tuttavia, le decisioni di definizione degli obiettivi strategici, la definizione stessa di scelta strategica, etc. è prerogativa dei principali leader dei governi locali, i vettori, in ultima analisi, la piena responsabilità per i risultati di una vasta sviluppo socio-economico del comune.

Concetto di sviluppo socio-economico della città dovrebbe essere considerato come uno dei più importanti documenti strategici necessari per implementare le funzioni della città. Lo sviluppo di questo concetto permette di trarre conclusioni definitive circa gli obiettivi, i fattori e i meccanismi di sviluppo della città, così come i metodi accettabili di gestione. Sulla base della speciale programma completo sviluppato sviluppato e adottato dal concetto di comunità urbana di sviluppo socio-economico della città. Solo la conversione di obiettivi a lungo termine in specifici obiettivi intermedi e la strategia ripartizione per cancellare il programma in grado di creare i presupposti per l'ottenimento di risultati concreti. Programmi sviluppati dovrebbero rappresentare conteggi sulle risorse, i tempi e una serie di misure concrete volte a risolvere i problemi specifici, raggiungere uno dei suoi obiettivi e contengono chiaramente definito i risultati sotto forma di un insieme di metriche del software. È necessario specificare la sequenza dei programmi sviluppati. Si noti che da un giorno all'altro per realizzare tutti i nostri piani a causa dei vincoli tecnologici e di risorse. Pertanto, la validazione della tecnologia riforma socioeconomica e lo sviluppo della città dovrebbe essere considerata come una fase integrante e importante di lavoro relativo essenzialmente all'attuazione della strategia di sviluppo [5].

Si consideri il meccanismo di definizione degli obiettivi per lo sviluppo di una piccola città. La Figura 1 mostra un diagramma schematico della formazione degli obiettivi strategici di sviluppo economico del comune.

Nella rappresentazione dei blocchi 1 e 3, Figura 1, è formato dal meccanismo dello sviluppo degli obiettivi strategici del comune. Nei blocchi 2 e 4 sono alla ricerca eventi (analisi delle risorse finanziarie necessarie per raggiungere l'obiettivo). Nel blocco 5 si prevede che i costi associati alla manutenzione di organi rappresentativi ed esecutivi di autogoverno locale. Block 6 è caratterizzata sommando le stime previsionali ottenuti ai punti 2, 4, e 5. Pertanto, dopo la valutazione al punto 6, il valore della spesa faceva parte del saldo delle risorse finanziarie del comune su il termine dato. Blocco 7, caratterizzato dalla realizzazione di un passivo entrate locali previsti. Nel blocco 8 è formata valore predittivo fondi di bilancio, monetarie, creditizie e di investimento che di solito sono presi in considerazione nella parte entrate del bilancio delle risorse finanziarie del comune all'epoca dei fatti.

La nona blocchi della figura 1 è caratterizzato dalla realizzazione di un'analisi comparativa delle stime ottenute nel blocco 6, 7 e 8 sono parte del saldo locale delle risorse finanziarie. Tuttavia, in situazioni in cui le parti delle spese e delle entrate coincidono pareggio o l'avanzo previsto, in queste circostanze, è puramente ipotetica. In realtà, questa situazione è possibile solo quando gli obiettivi strategici in campo sociale ed economico volte a ridurre ulteriormente la qualità della vita non solo che riteniamo possano essere compito della pianificazione strategica del comune. In blocco 10 è fatto per tener conto della situazione del lato della spesa superiori al saldo delle risorse finanziarie delle entrate in un certo periodo di tempo. Ciò è suggerito come un importante obiettivo strategico, quantificabile di sviluppo economico del comune. Sottolineiamo che questa situazione

rispecchia pienamente i concetti moderni adottati a livello statale (un corso di orientamento sociale della riforma). Il risultato di quanto sopra descritto è la formazione dei principali obiettivi strategici di sviluppo economico e con le scelte strategiche del comune, che corrisponde al blocco 12. Inoltre, un sistema di obiettivi strategici locali di sviluppo economico, che corrisponde al blocco 11.

La fase finale della formazione del piano di sviluppo strategico è quello di analizzare l'efficacia e l'efficienza. Successivo corregge gli obiettivi e le modalità per raggiungerli. Tuttavia, la pianificazione strategica di sviluppo urbano comporta non solo lo sviluppo di un programma di azione, ma anche il controllo dello stato socio-economico. Le attività di monitoraggio e di valutazione contribuiscono a garantire che i progetti e la loro effettiva attuazione è un passo normale, e per stabilire se vi sia la necessità di regolazione.

Va osservato che la formazione di un piano strategico per lo sviluppo delle piccole città ha le proprie caratteristiche specifiche, vale a dire:

1. Troncamento del piano strategico e le procedure per la sua formazione, così come la sua maggiore specificità. Ciò è dovuto al fatto che piccole città non sono così grandi e complessi sistemi socio-economico, quali sono le città di grandi e medie dimensioni, in modo che il numero di elementi e le relazioni tra loro non può nemmeno essere quantificato nella stessa, per non parlare della qualità del caso.

2. Nello sviluppo del piano strategico di una piccola città maggiormente l'accento deve essere posto sugli aspetti programmatici della pianificazione. Piano strategico di sviluppo delle piccole città dovrebbe avere, da un lato, l'impostazione più specifica e chiara destinazione, dall'altro - le forze di sicurezza delle risorse limitate a definire il piano finale come un insieme di programmi bersaglio prioritari, combinati in un unico sistema.

3. La presenza di forti vincoli finanziari.

Questo aspetto è presente nello sviluppo del piano strategico di tutta la città, ma le capacità finanziarie delle città grandi e medie sono più significative di piccole dimensioni. In conformità con l'ordine dei programmi prioritari, nonché i costi nel bilancio dovrebbero essere più chiaramente definiti e correlati con elementi specifici (programmi) piano strategico.

4. Particolare attenzione nel piano strategico deve essere prestata alle questioni sociali, in particolare il problema dell'occupazione. I grandi centri urbani sono sufficientemente diversificati struttura economica e, di conseguenza, posti di lavoro. Di conseguenza, le opportunità di lavoro, la formazione e la riqualificazione professionale sono inoltre hanno un'alta probabilità. La situazione in piccole città è più spinto a causa della forte dipendenza dell'impiego del funzionamento di una o più imprese.

5. Caratteristiche della formazione di piani strategici per le piccole città è la loro dipendenza più forte sui programmi di governo, i piani strategici per le regioni in cui si trovano.

Prima di tutto, si fa riferimento a risorse di investimento, come la diffusione di nuova produzione in molti (e giuridicamente ed economicamente) dipendono dai leader della regione, anche se in misura molto minore rispetto sotto il comando di economia [6].

La divisione del lavoro (geograficamente) porta ad una specifica localizzazione della capacità di produzione, quindi la città hanno fissato fattori e condizioni restrittive che portano alla specializzazione nella produzione del corrispondente spettro di prodotti e servizi.

Di regola, la specializzazione territoriale è strettamente legata con la specializzazione delle imprese industriali, è dettata dal mercato nelle attuali condizioni, l'utente finale, che è essenziale tener conto al momento di formare una strategia a lungo termine per lo sviluppo di una piccola città.

Pertanto, a nostro avviso, la fase immediata di sviluppo del programma è

quello di descrivere la struttura dell'economia urbana, che è definita da:

In primo luogo, le industrie della determinazione del profilo economico della città:

a) L'industria specializzata principale in tutto il paese;

b) altra specializzazione del settore, con il livello di importanza federale;

c) il settore di specializzazione regionale (città importante nella struttura della regione o gruppo di relative aree economiche regionali rango bordi).

In secondo luogo, i settori non-core o industrie che svolgono le funzioni di tutta la città sono:

a) il settore delle infrastrutture (costruzione integrata, vari tipi di supporto e servizio della produzione), così come le industrie e servizi che soddisfano le esigenze personali della popolazione;

b) industria, industrie tecnologicamente e organizzativamente connessi di [7].

Diciamo che la città, a seconda della loro posizione, rango per l'economia regionale e nazionale, causano una varietà di strategie adottate e attuate. Tuttavia, vi è una parte invariante delle direzioni strategiche, tra cui:

- miglioramento del clima imprenditoriale;

- diffusione di tecnologie avanzate e di conoscenza;

- formazione e lo sviluppo di poli di competitività;

- incoraggiare gli investimenti;

- sviluppo delle infrastrutture della città sulla base di innovazione;

- promuovere le industrie ad alto potenziale di innovazione;

- sviluppo del turismo;

- Sostenere la creazione di nuove imprese;

- Il sostegno alle piccole e medie imprese;

- sostenere la crescita dell'occupazione e dello sviluppo;

- la cooperazione regionale;

- Cooperazione internazionale e gli altri.

Oggi in studi teorici e applicati, che sono dedicati allo sviluppo dei comuni in Russia, spesso messe in luce temi quali:

- La mancanza di preparazione della popolazione di partecipare alla gestione e allo sviluppo del comune;

- L'insufficienza dei comuni finanziari e delle risorse materiali;

- Bassa efficienza di governo locale.

A nostro avviso, una delle principali cause dei problemi sopra descritti è la "carezza" nella gestione di un comune.

References:

1. T.A. Bondarskaya. 2013. Theoretical and methodological basis of the research of regional management. Theoretical and applied aspects of improving the competitiveness of enterprises, collective monograph in 4 vols. Vol 1.

Tabella 1

Le disposizioni del comportamento compiacente pianificazione territoriale codice urbanistico [3]

Parte 1 dell'articolo 9 del codice urbanistico	"La pianificazione del territorio ha lo scopo di determinare i documenti di pianificazione territoriale nelle aree di destinazione, in base alla totalità dei fattori sociali, economici, ambientali e altri, al fine di assicurare lo sviluppo sostenibile delle aree di ingegneria, i trasporti e le infrastrutture sociali, garantendo considerazione degli interessi dei cittadini e delle loro associazioni, la Federazione russa, I soggetti della Federazione russa e dei comuni".
Parte 3 dell'articolo 9	stabilisce che "i documenti di pianificazione territoriale sono obbligatorie per gli enti pubblici, gli enti locali nelle loro decisioni e l'attuazione di tali decisioni"
Parte 4 dell'articolo 9	"Ci possono essere adottate dalle autorità pubbliche, le decisioni dei governi locali sui sequestri di prenotazione di terra, anche attraverso la preclusione di terreni ad uso pubblico, la trasformazione di terreni da una categoria all'altra, in assenza di documenti di pianificazione territoriale, ad eccezione dei casi previsto dalla legge federale".
L'articolo 30 del capitolo 4 del codice urbanistico	per "la creazione di condizioni per lo sviluppo sostenibile dei territori dei comuni, la tutela dell'ambiente e del patrimonio culturale", "creare le condizioni per attrarre gli investimenti, anche consentendo la selezione dei tipi più efficaci di uso consentito di terra e di costruzione del capitale di progetti" effettuata la suddivisione in zone.

Fig. 1. Schema della formazione degli obiettivi strategici di sviluppo economico del comune (città)

